

安徽省公务员 申论考试卷（二）



重要提示：

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

岗位代码 _____ 姓名 _____ 准考证号 _____



一、注意事项

1. 本题由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。
2. 请在指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效！
3. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按答题要求作答的，不得分。
严禁折叠答题卡！

给定资料

1. 柏屋村由 7 个自然村组成，村域面积 4.5 万平方公里，人口 1450 人，村党总支下设三个党支部，共有党员 62 名。

在 2013 年以前，别说由党员带领大家破解村里的发展难题，村党总支就是想开个党员会议也不容易，经常出现“程序过半人没齐，没有结束人走完”的现象，部分党员的组织观念淡薄，先锋作用不明显。在柏屋村党总支方书记看来：“农民要致富，全靠党支部。只有党组织强起来，农村发展才会有坚实基础。”

为加强组织建设，柏屋村为党员制定了一本先锋指数考评手册，内容包括党员基本情况、设岗承诺登记、先锋指数考评记录等，每位党员详细记录自己参加组织生活及服务群众的情况，并提供相关证明材料。村党总支定期汇总，并对考评情况实行公示，主动接受群众监督，确保考评工作公开透明，以此作为年终先锋党员、合格党员、警示党员的考评依据。先锋指数考评制度执行以来，一些党员虽然外出创业、务工，但村里每季度一次的组织活动，他们或乘飞机，或自己开车，每次都按时赶回来参加。近年来，柏屋村党总支的组织活动到场率每年都在 98% 以上。

公共服务供给不足，是部分农村发展不充分的直接体现。这一问题，往往依赖地方财政支援破解。但在柏屋村，村党总支发动党员组建起一支志愿服务队。他们向全村每家每户发放“有事找我们”便民服务手册，上面印有和群众生活息息相关的村级医疗、证照代办、家电维修等各类服务的志愿者姓名和联系电话，村民若有需求，志愿者就会为村民提供上门服务。

近日，村民老赵家的自来水管坏了，便通过便民服务手册及时找到志愿者小齐。小齐不仅第一时间赶到，还到镇上买来新水管帮她换上。“我们的服务看上去不起眼，但能让他们享受便捷生活，我们会将志愿服务贯彻到底，当好村民们的‘家里人’‘服务员’。”小齐说。

柏屋村坐落在安山溪的两岸，安山溪在柏屋村境内有 1300 多米。以前村民总是向河里倾倒生活垃圾，长期如此，河道附近垃圾成山，河水浑浊，臭气冲天。2014 年，村党总支借助“五水共治”的契机，成立村级垃圾处理工作小组，组织党员清理河道垃圾。经过一



段时间整治，浑浊的溪水恢复清澈，恶臭的空气荡然无存，更有附近地区的游客慕名到这里游泳、戏水。

西红柿，具有活血化瘀、凉血解毒、解郁安神的功效，其花丝是名贵中药材，各地药材商争相抢购。柏屋村山林茂密，水源充沛，优越的自然条件适宜种植西红柿。经过调研，上级领导将西红柿确定为柏屋村致富增收的重点项目。柏屋村由党员带头，推广西红柿种植，并依靠技术型党员，解决村民缺信心、缺技术等种植问题。自该项目推广以来，柏屋村种植西红柿的已有 300 余户，每个农户每年平均新增收入 5 万元左右。

2. 两年前，小宋坐在一个 83 人的教室里。她在第 7 排，后面还有 3 排同学，最后一排的同学紧挨后墙坐着。教室很拥挤，“连课间去上个厕所都觉得费劲”。小宋就读的 S 中学，是 C 县 60 万人眼中的“教育高地”，该校小学部超大班额比例达 100%，初中部平均班额为 81 人，最大班额达 89 人。

随着城镇化进程加快，外来人口不断涌入，义务教育“大班额”问题也接踵而至。为有效消除“大班额”，推进城乡教育一体化发展，确保适龄儿童在家门口就能“好上学、上好学”，C 县成立了由县委书记任顾问，县委副书记、县长任组长的消除义务教育“大班额”领导小组，全年召开县委常委会、县政府常务会、县委教代会等研究教育事项的会议 16 次，协调解决项目建设、资金筹措、教师招聘等问题 38 个，确保消除“大班额”工作顺利推进。同时，制定出台了《关于进一步推动教育优先发展的实施意见》《C 县消除义务教育大班额专项行动实施方案》《C 县消除义务教育大班额“一校一策”方案》等文件，并根据各学校的特点分别制定预案，为消除“大班额”提供政策、财力、物力和人力保障，确保工作落实落地落细。

“县里财政虽紧，但在化解‘大班额’问题上，却毫不含糊。”C 县教育局负责人表示。C 县将地方可用财政收入的 50% 以上投入教育，优先保障学位建设。近年来，先后投入资金 15 亿元，新开办学校 13 所，累计新增办学面积 31.1 万平方米、学位 2.7 万余个。2017—2021 年，C 县以“名校办分校”模式，全力推进“一体化”办学改革，累计建成“一体化”办学体 17 个，涵盖中小学校 54 所。同时，C 县探索“集团化”办学，累计成立教育集团 9 个，涉及学校达 60 所，覆盖率近 80%。此外，县委还投入新进教师入职及学科提升专项培训经费数百万元，确保教师教学素养优良。

面对教师编制不足的普遍难题，C 县实施教师编制备案制管理。2019 年 9 月，在省市核定的教师编制基础上增加备案编制数近七百名。备案制教师与编制内教师同工同酬，由县委编办单独造册管理，暂不纳入机构编制实名制系统，按照“退一进一”的原则，依据考入的先后顺序、分数和工作考核等要求办理上编手续。此外，C 县还按需招聘，持续稳定农村教师队伍，提升农村学校师资素质。两年来，C 县招聘教师 97 人，根据岗位需求，全部调配到农村学校任教，充实农村师资队伍。同时，严格执行城区教师高级职称评定到偏

远乡村学校任教一年的规定，促进优质教育资源的共享共建，农村教师队伍建设得到加强。

为了改变传统招生模式，规范城区义务教育阶段招生入学工作，有效遏制招生中存在的“择校热”、资源利用不均衡等问题，从**2018**年起**C**县全面推行招生制度改革，严格按照“就近入学、划片招生、公平公正、阳光公开、顺序招生”的招生原则，同时推进网上申报审核招生，及时面向社会公布房产信息。同时，**C**县领导班子统一思想，以身作则，“不开口子”“不批条子”，严格执行城区义务教育学校招生入学工作方案，在全力构建风清气正的教育生态同时，真真切切实现了让学生“好上学”。

两年前，小宋的妈妈李女士每次去学校，总要在闹哄哄的教室里寻找一番，才能找到女儿。如今，小宋所在年級的班级数，由**21**个增至**31**个，班额缩减了三分之一。李女士说：“现在教室里宽敞了很多，小宋的成绩也有了很大的提高。”

3. “村里只有**30**个党员的时候，支部可以带领全村**900**个劳动力，建起一座大桥。到了村里有**60**多个党员，为什么反而干不成事，最后还闹成那样呢？”这个想不通的人，是**W**镇**T**村前任支书老郭。

前几年，按照上级统一规划，村里进行了大规模风貌改造，兴建了通组公路。当时的村支部郭书记忙前忙后快两年，村子大变样，可是从开工到完**X**，群众“告状”就没断过。

“钱根本不经村干部的手，村民却总是怀疑我在里面赚了不知道多少钱。修路占了一点菜园，挨着了一点宅基地，补偿肯定是东家多一点，西家少一点。老百姓为了这个，闹了很多矛盾。”当过村支书的老高接过话茬，“有时候村里做点工程建设，有村民就以各种理由去阻止施工。”

“别说老百姓不满意，我作为党员，也有话说。”村民陈大哥常年在外地管理企业，和村里利益牵涉少，大家都认为他能说公道话。

“我党龄十几年，不知道是不是党支部把我忘记了。”陈大哥说，“不管是种水果，还是搞养殖，事前我完全不知道。”

“党务、村务、财务三公开不够，老百姓很多事情不了解，只看见村支书自己在忙，能不传闲话吗？公路规划有几次微调，这本来也正常，但事前没和大家讲清楚。有些人家已经拿了补偿款，因为调规又要归还，老百姓能没有怨言吗？”曾担任村支书助理的小刘说。

“我看过台账，这几年，党支部多久没有开过一次整整齐齐的党员大会了？我也参加过你们的支委会，书记只顾着压任务、下指令，工作方法简单，我看不光普通党员群众不服你们，就是村‘两委’其他干部也有不满意的地方。”**W**镇党委组织委员黄军的一番话，点出了党组织软弱涣散的症结问题。

2018年，眼看着就要脱贫的**T**村却得了一项“软弱涣散村”的帽子。这是一个让人“丢面子”的警告，却给问题的解决提供了一个契机。

后来，“**80**后”党员小梁担任了村党支部书记。

“干过两年支委，又经历了村里这么多事，我从心里知道，党的建设不是虚的，更不能是软的。”小梁说，一把钥匙开一把锁，哪里出了问题，就从哪里补课。新书记抓党建，就从严肃组织生活，抓好会风会纪开始。

“以前党员大会，坐得稀稀拉拉，还有人在下面开小会、玩手机。”“三会一课”制度，前任支部书记也不是不想落实，但是多年来一直在矿上工作的他，面对支部事务，没有余力。

在村全体党员的微信群中，小梁把W镇党员管理“十条红线”再次重申传达。每次开会，镇纪委书记都指派干部，与村纪检委员一起“查岗”，清点人数。连续两次不到，就要全村通报。

形式上开好了会，内容上也要提高质量。民主生活会上，小梁主动自我剖析，讲缺点，讲教训。村干部真正敞开心扉，批评与自我批评，心里藏了几年的疙瘩，慢慢解开了。为了提高党课质量，村里请来市委组织部联系T村的领导，扶贫后盾单位也派人来上专题党课。“内容丰富，从脱贫攻坚到乡村振兴，再到基层治理、矛盾化解，讲的都是基层的例子，非常接地气，党员也都爱听。”村里新发展的一位预备党员说。

内抓组织生活，外抓联系群众。T村党员包户，按照县委要求，开展民情恳谈，有事多帮忙，无事拉家常，融洽干群感情。

村里找到了新项目，建立起种养农民专业合作社，发展土鸡养殖产业。“按照县里要求，全村所有党员入户做工作，收集意见。我才发现，工作做通了，老百姓是这么支持。”小梁说。

2020年7月，W镇被评为2020年省十大文旅小镇，越来越多的新项目正在开工建设，更美好的前景展现在了T村的干部群众面前。

4. 中国要美，农村必须美。建设宜居宜业的美丽乡村，既是时代的呼唤，也是人民的期盼。当前，L市以助推美丽宜居乡村为导向，立足本职工作，围绕“厕所革命”、环境卫生治理等持续推进农村人居环境整治，并搭建“数字乡村”平台，赋能乡村振兴，乡村面貌焕然一新。为了解美丽宜居乡村建设情况，L市农业农村局组织了调研组进行专题调研。“一个土坑两块儿砖，三尺土墙围四边。”到了夏天臭气冲天、蝇蛆成群，这是沙河村村民张大爷对村里厕所曾经的记忆。

“以前，这条路有几个旱厕，路过时苍蝇满天飞，臭气刺鼻；现在各家各户都改建或新建了卫生厕所，村庄环境越来越好。”厕所不大，事情却不小，谈及村里的厕改，张大爷感触颇深。

走进张大爷家中，厕所门上标识清晰，厕所内贴着瓷片，干净卫生。“我看了下别家改过的厕所，干净卫生，所以我就主动要求改厕。”张大爷家改造的成本在2400元左右，



省级补助 500 元，市级补助 100 元，区镇补助 1400 元，农户负责室内厕具、厕屋改造，自愿投工投劳。新改建的厕所厕屋内设有便捷式马桶座、厕纸盒、照明灯等设施，通过生物降解技术，能够有效杀灭粪便里的病毒病菌、虫卵，活化土壤增肥效果显著，农民可做追肥使用。

“对分散居住的农家，主要采取‘三格化粪池+小微人工湿地’模式，而像相对集中居住的农家，则根据地形地貌和当地村民意愿，建设了联户污水处理系统，严格做到黑水（粪水）、灰水（生活污水）、雨水‘三水分离’，各行其道，从根本上解决污水处理难题。”一位村干部介绍。

在村子里的文化广场旁，莲花正在夏风中摇曳。经过三格化粪池处理后的粪污和生活污水再通过厌氧池进行厌氧水解酸化处理，去除有机物，后经地下管网流入土壤渗滤系统进行深度净化，经过水质监测达到三类水排放标准后，最终流入莲花景观湿地。

“广大村民请注意，咱们本月的环境卫生评比‘红黑榜’出来了，贴在村委会的公示栏上。这次大家全部登上了红榜，希望再接再厉！”北岗村的大喇叭一响，公示栏前就围满村民。

为保持环境卫生常态化，北岗村建立了环境卫生评比“红黑榜”，督促群众把自家的环境卫生搞好，把人居环境整治当成“自己的事”。“红黑榜”每月一评，对环境整洁、秩序良好的村民在红榜公布，进行褒扬；对垃圾乱倒、秩序凌乱的村民在黑榜曝光，公开批评。评比结果出来后，村干部还要入户做沟通工作，敦促上黑榜的村民向上红榜村民看齐。一天后进行复查，整改好上红榜，整改不到位继续留在黑榜。

“村东头的垃圾桶满了，快来收吧。”“坑边倒了一车建筑垃圾，堵了半条路。”……在北岗村，村民只要发现环境问题，会立即发到该村微信群内。

北岗村利用村庄微信群，鼓励群众主动“亮家丑”，推动环境问题及时解决，形成了“随手拍，人人管，环境问题群里见”的良好氛围。北岗村还充分利用红马甲、红帽子、红条幅、大喇叭和宣传单等方式，开展改善农村人居环境宣传，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿农村人居环境整治全过程，形成人人自发清洁环境、人人主动呵护环境的良好氛围。

上微信公众号平台查看村务信息、不出村子就能办理合作医疗、在手机 App 上实时查看垃圾处理情况……新水村先行搭建“数字乡村”平台，线上助力宜居乡村创建，为乡村振兴实现良好开局提供有力支撑。

“大叔，‘数字乡村’App 你用得怎么样？还有不会操作的地方没有？”新水村驻村第一书记走家串户为“数字乡村”客户终端做起了“家访”。

自宜居乡村创建工作启动以来，新水村同步实施“数字乡村”建设，积极与通信公司合作，搭建“数字乡村”软件平台。该平台有效实现数字乡村“镇一村一人”三级组织互动体系，打造数字化管理基础，通过数字赋能展现乡村建设。

“在启动平台建设完善初期，为解决老百姓对新鲜事物的疑惑和不熟悉操作等问题，乡村振兴驻村工作队通过入户宣传，帮忙安装并手把手教会操作，确保每户有一人安装手机‘数字乡村’App终端，通过手机数字平台，让大家都能线上参与宜居乡村创建，进行建言献策，不断推动智慧农村，拉近与每位村民思想的‘零距离’，打通最后一公里，实现宜居创建工作人人可参与的工作格局。”该村第一书记介绍道。

“我们这些在外务工的村民即使不回来，也知道村里发生了些什么事情。”村民小陈说，平常在外，通过“数字乡村”App和微信就能了解、关注家里的情况。同时，为增强村务透明度，新水村在固定公开栏公示的同时，还以QQ群、微信群等方式向村民公开相关信息。农户各项惠农补贴是多少钱？村集体经济收入是多少？村里的钱都是怎么花的？对于这些问题，村民足不出户或远在他乡，就能在App上随时随地进行了解查询。这种“互联网+村务公开”的民主监督模式，得到了群众的欢迎和支持。

作答要求

一、根据给定资料1,请你概括柏屋村在促进乡村发展方面的主要举措及成就。(10分)

要求：(1)全面、准确，有条理；(2)不超过200字。

二、根据给定资料2,谈谈C县消除“大班额”的具体做法。(25分)要求：(1)全面、准确，有条理；(2)不超过300字。

三、W镇党委拟起草一份关于T村基层党组织建设的汇报材料，假如你是该镇党委的一名工作人员，请根据给定资料3,撰写材料中“存在问题”与“改进措施”这两部分内容的要点。(30分)

要求：(1)全面具体，条理清楚；(2)不超过400字。

四、假设你是调研组成员,请根据给定资料4,就L市建设美丽宜居乡村的做法写一份调研报告提纲。(35分)

要求：(1)紧扣资料，内容全面；(2)条理清晰，结构完整；(3)600~800字。