

安徽省公务员 申论考试卷（三）

重要提示：

为维护您的个人权益，确保考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

一、注意事项

1. 本题由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。
2. 请在指定的答题区域内作答，超出答题区域的作答无效！
3. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按答题要求作答的，不得分。
严禁折叠答题卡！

给定资料

1. “这变化，别说想，做梦都梦不到。”在村支部书记方长健看来，自从 2017 年王涛被选派担任银沟村第一书记以来，村里发生了天翻地覆的变化。

2017 年 8 月，刚刚担任第一书记不久的王涛就召开群众大会，当时来了不到 30 人。王涛态度坚定地宣布：村集体决定成立企业——劳务公司。方长健想起二十世纪七八十年代，村集体兴办草绳厂负债累累，心里直打退堂鼓：“农民都是各想各的，各挣各的钱，不会听你的。”

劳务公司挂了牌，可没几个人报到。“长建，人你来动员，其他事我负责。人一到位，劳务项目就开始。”王涛给方长健下了死命令。方长健就从自己家人下手，动员亲戚朋友，陆续凑了十来年轻人。王涛从深圳一家公司获取了土壤固化剂专利技术使用权，他们先在一段土路上试验了一次，很成功。县里验收后，就给了一段公路项目。

秋收之后，大家就干了起来。由于干劲足、技术新，用传统方法三个月才能修成的路，半个月就干成了。劳务公司为村集体赚来“巨额利润”——300 多万元，也吸引数十名村民加入。

村集体挣钱后，王涛提出要改善人居环境，由村集体出钱补贴群众改善住房。正月里，他召开村民大会，这次来了 200 多人。每户补贴多少？会上争论激烈。王涛说：“人居环境改善是美好生活的起点，标准不能低。”最终，村集体决定每户补贴 15000 元。2018 年 3 月，村居改造开始，附近的建筑队都找空了。过去，村里土房占 60% 多，经过统一修缮，整齐的徽派民居面貌一新，村广场还装了两排健身器材，老人、孩子经常过来锻炼。

村居环境改善后，大家都很满意：村里几百年没啥变化，变成这样就行了！可王涛还要继续往前走：“修路项目，靠的是政府支持，我们不能总求政府照顾，要自己闯市场。”

早在村居改造前，村里已流转土地种玫瑰，可王涛想的是把玫瑰产业化，加工、制造各类产品。村民想不通：“银沟村适合种植玫瑰花，为什么还要做产品加工呢？”2018 年 5 月，王涛领着大伙去外地产业发展好的村参观，回来后，大家明白了：规模越大，平台越大，产业越大，市场越大。如今，村里有玫瑰花茶、玫瑰纯露、玫瑰酒、玫瑰醋等一系列产品。从无到有，从有到强，银沟村以玫瑰产业化，撑起了集体经济发展的大树。

方长健是个老村干部了，早在 2004 年，他就进入了村“两委”班子。但自从当了干部，

越干村里越穷、越干工作越差，慢慢地方长健心里也没干劲了。王涛来了后，先给了他两盒圆珠笔，让方长健没事翻翻书、做做笔记。这几年，方长健及几名村干部一起读书、看报，他们发现啥“金句”，就记到小纸片上，装兜里，有空就掏出来看看。这一学，大家的能力有了提升，过去闷头干，政策下来一两年了，不知路该咋走，现在抬头干，领悟上级思路，看新闻一对比，大家发现银沟村走到前头去了。

王涛刚来时，村党支部班子只剩方长健等三个“留守干部”，其他干部中有人在家养病，还有人外出打工，班子形同虚设。村支部暂借废弃村小学办公，根本没法开展组织活动。王涛到任后，决定让班子发挥实效。外出打工的，他把人家请回来，工作优秀的，他主动吸收进来，如今村党支部人员齐备。同时，村集体出钱将废弃的村小学修建成村党支部办公室，并为组织活动准备相应场地。

由于种粮收入有限，多年来，村里的年轻人纷纷外出务工。王涛特别注重吸引青年人才回乡，这几年，他不断宣传村里的发展变化，将外出务工的青年吸引回来，或自主创业，或加入集体企业：1993年出生的肖永福回村开起了养鸡场；1998年出生的张攀辞掉城里的工作，当上了玫瑰酒厂的技术员……越来越多的青年回到村里发展。

2. “快看这大鲤鱼，有 20 多斤！”迎着清晨的阳光，26 岁的渔民小宇开始直播捕鱼，渔网一撒一收，满舱的鱼儿扑腾作响。3 个小时下来，直播观看量近 16 万人次，鲜鱼销售额 5000 多元。

这里是地处乌苏里江边的 Z 村。江上捕鱼、炒卖鱼松、鱼皮工艺…… 2021 年，村里近 30 名主播组成的直播队通过各类民俗直播，帮助村民和渔民销售鲜鱼、鱼干、农家土特产，年销售额 500 多万元。

“以前，鱼卖不上好价钱。”说这话的是村民张伟，17 岁开始和父亲一起下江撒网。曾经，传统渔业是 Z 村村民的主要收入来源，可过度捕捞导致渔业资源减少，“渔饭碗”难以为继。

2016 年起，市里开展“乌苏里船歌旅游风光带”建设，Z 村党支部看准本村风光带节点优势，确定了“渔业+旅游”的产业发展思路。“走渔旅融合的路子：渔业饭，不放手；旅游饭，抓到手。”村党支部李书记说。

现在，仅有不到 10% 的村民开展捕捞作业，鱼类品种、数量迅速恢复。不久前，在驻村工作队支持下，村里成立了渔业专业合作社，在全村统一收购、加工、包装鲜鱼，引进物流企业定制包装，线上线下结合，拓宽销售渠道。“渔网连上互联网，一斤鱼能多卖 5 到 10 元。”小宇说。

Z 村还打出组合拳，吃好“旅游饭”。从建设便民服务中心、综合文化活动中心，到打造 58 家民族风情家庭旅馆、7 家食宿娱乐一体化“渔家乐”旅馆、20 多家特色鲜明的“网红”民宿，如今服务链条更完善，接待能力明显提高。

基础设施的改造完善让村里换了模样。“全村集中供水供热，无线网络全覆盖，柏油路通到家门口。”2017 年，张伟办起鱼馆，“前两年房屋租金全免”。

酸辣脆爽的刹生鱼、外香内脆的塔拉哈（烤生鱼）、醇香软弹的鱼丸汤……2021年端午假期，张伟的鱼馆天天爆满，一桌难求。“3天赚了2000多元。”

在Z村，这样的鱼馆还有9家。大部分村民放下渔具，开起民宿、餐馆和商店。旅游业逐渐成为村里的支柱产业。据统计，2021年上半年，全村接待游客1.5万余人次，带动就业40余人，旅游综合收入逾300万元。不少游客是被这里的特色文化吸引来的，为此，村里组织村民创办民俗技艺专业合作社，聘请专家开展相关培训。“咱这是走上了幸福路。”参加培训的张伟说。

练内功，也借外力。Z村与临近的景区合作，共同打造“水乡渔村”旅游品牌。“我们通过景区广告免费为民宿做宣传，到民宿住下来的游客也会被推荐到景区游玩。”景区负责人周女士说，不只是Z村，全镇519家农家乐与民宿经营者都是景区的合作伙伴。“大家互相支持，共享资源，共享收益。”

如今的Z村，已成为当地颇有人气的生态休闲旅游度假村，人均年收入超过6万元，近80%的劳动力由此致富。当地引以为豪的鱼松、鱼皮等特色鱼产品，也借着旅游业的东风销往各地。

3. 网格化管理是加强和创新城市治理的重要方式，它是在以往乡镇（街道）、村（社区）的基础上，对城市做更进一步的划分，使管理服务更精细、群众生活更舒心。如今，经过多年的实践发展，N区的网格化管理日趋成熟完善，这里的网格员也与社区“融”起来了。

“来啦！”小董主要负责N区新华联南区社区周边的三个老旧小区，刚走进某老企业的职工小区，一位老奶奶就迎面打起了招呼。“咱这儿的树枝该修剪修剪了，有些乱了！”顺着老奶奶的指向望去，树枝和电线相互缠绕，有些快要伸进居民家的阳台了。“是的，是的，这个问题我已经反映过了。旁边小区的类似情况正在处理，咱们这也快了。”小董连忙说道。

检查完小区的卫生环境，小董走进一栋楼的四层，看望好几天没见的柏奶奶。“厨房里有热水壶，红色、蓝色都可以用。”小董明显对柏奶奶家的室内布置非常熟悉，柏奶奶也就放心地请她帮忙了。“您这两天都还好吧？生活上有什么需要？”“前两天挺冷的，您注意着点。”刚落座，小董就耐心询问起来。据了解，柏奶奶长期一人生活，行动不便，小董就隔三差五地过来看看，老人有事也会随时联系她。

小董走在社区里，总有人和她打招呼，有的还十分亲昵地和她拉起了手。“我是2013年从事网格员工作的，刚开始也不适应，比如入户登记信息时，难免会吃到闭门羹。”小董说，“后来通过社区居委会的帮助，经过每天坚持不懈地走访，我和大家就熟悉起来了。这两年伴随着城市建设，老小区里也有越来越多的新租户了，但凡谁家有些新情况，楼上楼下的都会主动告诉我。”

“事项类别：城市管理/市容环境/积存垃圾渣土/清运不及时。”“事发位置：N区某职工小区五单元门口。”“问题程度：一般问题。”“影响范围：4~5平方米。”2018年4月8日上午10时7分，小董在检查走访中上报了这一问题。一路上，一款带有“社管通”移动应用软件的手机，小董始终不离手，只要发现问题，她就及时拍照、及时上报。

“老旧小区突出问题是环境卫生，今天上报了问题，明天把垃圾处理了，可能后天又会有垃圾。即便如此，我们仍要坚持反映和处理，总比垃圾成山影响居民生活好，这就是网格员的作用。”小董说道，“记得有个小区居民随地扔垃圾比较多，导致某个车棚堆满了垃圾。群众怨声载道，但由于缺乏管理，问题始终得不到解决。去年通过我们的层层反映，几个部门联动，来了几辆大卡车，这才清理干净。”

不仅要发现问题，更要解决问题。社区网格指挥分中心是整个N区网格化管理的中间一环。对上，它实现与区级的互联互通；对下，它实时对接40多个社区（村）网格工作站、154名网格员。“网格员将问题上报，首先会传到社区（村）工作站，着力推进就地解决；如果不行，就上报到分中心，由我们转交给相关业务科室。”N区网格办一名工作人员说。

“上报的问题，什么时候发生、怎么解决，一目了然；是否解决、效果如何，我们说了算。”小董还在“社管通”软件上演示，“所有问题经过信息采集、立案派遣、任务处理后，我们都会收到一条处理反馈信息，我们去现场核查并在手机上操作‘确认’，此时系统才会显示‘结案’。”

此外，为深入推进网格化管理，N区坚持人力与科技相结合，着力推进视频监控全覆盖，着力建设大数据库。目前新华联南区通过统筹对接、自装等方式，共连接视频图像1079路，采集人、地、事、物、组织等要素信息录入数据30余万条，真正实现信息化建设、精细化服务。

谈及5年来的工作感受，小董表示，群众诉求越来越多，对网格员也越来越熟悉，我们的工作越来越细。走进小区，“党群服务视窗”“政务服务视窗”“一刻钟服务圈智能导向圈”等终端平台，格外醒目。“通过这些，我们可以为居民及时传达各类党务政务信息，居民遇到什么问题，也可以就近查询。”小董介绍，社区还将谋划推进网格化+健康服务、电子阅读、安全生产、社会治安等，努力让居民生活更舒心。

“通过网格化，我们基本实现了‘小事不出社区（村）、一般事不出镇’。”N区网格办负责人说，“下一步我们将努力在‘发现问题’上拓展渠道，在‘解决问题’上探索新途径，让城市更宜居，让生活更美好。”

4. 农村宅基地改革犹如一场大雨，润泽Y县全域7镇5乡113个行政村。5年来，Y县宅改确立的949个试点村宅改完成率达到98%。坚持公平导向、统筹导向和效能导向，Y县宅改试点探索了新办法、新机制，带来了新效能。

一把尺子量宅改，就是公平。Y县依靠村民自治，保障村民宅基地资格权、宅基地分配权益、宅基地有偿退出和有偿占有权责，三项公平落地，改革试点顺利推进。

鸡鸣树丛，宅映花间，旧貌换新颜的W村，是Y县宅改公平的一面镜子。

W村宅改理事会赵理事长说：“必须是村民，才享有宅基地资格权，具备建房资格。”

村里人、村中事，大家商量着办。你一言我一语，大伙儿为资格权讨论得热火朝天，村“两委”和宅改理事会集思广益。讨论的结果最终形成决议，张贴在村部的公开墙上：宅基地资格权可因集体经济组织初设而取得；可因出生取得，可因婚姻或收养关系迁入取得；

可因集体经济组织协商取得。宅基地资格权确认，需要通过村民会议或村民代表大会通过。

“一户一宅，每个家庭权益一样。”村宅改理事会专门负责宅基地丈量的村民老宋说。

老宋的职责是勘察宅基地，勘察结果接受全体村民监督。因为村民宅基地分配权益平等，大家觉得顺气。

咋个顺气呢？一户一宅，按照每人 25 平方米的标准，不足额可增补，超额就腾退或向村集体交有偿使用费。一户多宅，需要腾退或流转。多户一宅，就得分开来，按照标准分配宅基地面积。不管是哪种情况，都必须实现一户一宅，面积达标。

“‘经村’两委’同意并由全体村民讨论，W村根据村民申请，采取无偿、有偿和享受政府相关优惠政策三种方式退出宅基地。”赵理事长介绍。

Y县自然资源分局李局长多次来 W村调研，他说：“按照国家宅基地试点改革原则，充分发挥村民创造性，W村在宅基地有偿退出和有偿占有的条件上取得了一致。”

“这三项公平，在 Y县宅改制度设计中，都是一把尺子量下来的。”Y县区委徐书记说。

宅改以来，Y县按照城乡一体化建设总要求，通过统筹改革推行“多规合一”，先后出资 2000 多万元，为全区 113 个行政村编制了行政村总体规划，并编制了自然村规划，实现规划村村全覆盖。规划的编制，给了村民美丽且可实现的愿景。

根据中央关于农村宅改试点的部署，Y县确定农村集体经营性建设用地入市改革、农村宅基地改革和征地制度改革三项试点统筹推进，实现三项改革试点全打通。

据悉，Y县的宅改试点分五批进行，第一批 41 个自然村先行先试，第二批 172 个自然村，第三批 425 个自然村，第四批 270 个自然村，第五批是城镇规划区内 41 个自然村，分批逐次，有条不紊……

上面千条线，下面一根针。Y县把各项政策捆绑起来用，形成简便、实用、有效的制度。对此，W村村民老范说：“政策捆绑起来用，农民就是实惠多。”

为大力推进制度创新，Y县按照“就地入市促融合，异地入市享红利，统筹布局细安排，整治环境惠群众”的原则，建立了协同推进机制，统筹“三农”政策、项目、资金，加强了与土地整治、增减挂钩、地灾防治、精准扶贫、农业产业化发展、古村落（古建筑）保护、新农村建设等重点工作和农村集体产权、户籍、金融等改革相衔接，释放统筹改革综合效应。

李局长介绍，宅改试点以来，Y县宅改共出台了 23 项制度，乡镇制定了 11 项运行制度，村组制定了 9 项实施办法，初步构建了区、乡、村的宅基地制度体系。

W村村民议事堂宽敞明亮，Y县农业农村局负责人说：“Y县宅改效能正在化为乡村振兴的重要动力。”

议事堂，村民建；村民有，村民享。W村宅改理事会的孙副理事长说：“没有宅改，哪来这个议事堂？宅改后腾出的空地翻修扩建，村民有了自己谈事说事的好地方。”

村里大事小事，大家都在这里议。村级财务公开栏、政务公开栏，应有尽有。村民代表大会、宅改理事会，都在这里举行。孙副理事长说：“扭秧歌，唱戏，也都在这里了。”

徐书记说，以宅改试点为抓手，推进乡村公共服务均等化，Y县开了一个好局。

来到贫困户老金的家，眼前的房子干干净净，新装饰过的厨房和堂屋很亮堂，老金脸

上喜滋滋的。

村委会副主任小李说：“村庄美起来了，乡亲们居住条件都改善了。”通过宅改，乡村沉睡资产要素得到激活，农民收入有所增加。

村民王大爷说：“宅改集约利用了村里的土地，村民用房子抵押贷款发展产业，日子越来越好。”村民老周说：“村民将闲置农房和闲置宅基地改造成民宿，不少人都吃上了旅游饭。”

村民小组经济合作社齐董事长说：“集体将村民的超标宅基地收回，再出让给本村水产养殖企业，保障了小微企业用地，增加了集体收入。”

作答要求

一、根据给定资料 1,概括银沟村发生的新变化。(20分)

要求：全面、准确，条理清晰，不超过 200 字。

二、给定资料 2 中提到“咱这是走上了幸福路”，请你总结 Z 村走上幸福路的经验。(20分)

要求：全面、准确，有条理，不超过 300 字。

三、根据给定资料 3,谈谈 M 区网格员与社区是如何“融”起来的。(25 分)

要求：内容全面，条理清晰，不超过 300 字。

四、给定资料 4 介绍了 Y 县农村宅基地改革试点的相关经验,请据此写一份工作简报,以供上级领导参阅。(35分)

要求：(1)思路清晰，语言流畅；(2)紧扣资料，内容全面；(3)简明扼要，不考虑格式要求；(4)600-800 字。