

## 辉煌大科 只因为你

安徽大科人才服务中心于 2003 年经安徽省人社厅审核批准成立,自创办以来先后与安徽省人才、安徽行政学院等高校建立紧密合作,大科在安徽创造了公职培训从 0 到 1 的突破,汇聚本土一线优秀教师,开创业内长班培训的先河,培训学员数以万计,成为安徽专业的公职类考前培训机构。

经过多年的探究我们拥有强大的信息资源、专家资源和丰富的考试经验,为各级机构输送了大批优秀人才,并在现有岗位上发挥重要作用,随着经验的不断沉淀,大科公务员年年创造笔试面试的骄人业绩。

今天,面对机构改革、疫情影响,我们将坚持“精细管理、责任培训”的机构建设理念,针对选拔方向实行分层辅导,让大科点亮梦想。

## 给定资料

### 材料 1

在北方某省的一个乡镇,上级要求村里建设村级综合性文化服务中心,包括图书阅览室、文体活动室、党员活动室等。除贫困村和人口较少的村外,绝大多数村的服务中心面积要求不低于 200 平方米,并下达了达标率的考核指标。

一名乡镇干部告诉记者,“相当一部分村的办公场所总共不超过 90 平方米,很难达到 200 平方米的面积要求。”

为了满足要求,抽检组到达之前,有的乡镇租用民房,摆上器材、桌子、图书等,凑够了 200 平方米。然而,检查还要求房子“不能有生活气息”。检查组到后发现,墙上有处插座插着手机充电器,尽管上面落满了灰尘,但最终仍被认为“有生活气息,不能算入村级综合性文化服务中心面积。”

这名乡镇干部说,“本来 200 平方米的要求已很难满足,再加上村里没有家具等生活用品的空宅几乎没有,在达标率的考核限制下,这么不接地气的政策不是逼基层造假吗?”

H 省一家生物质燃料企业负责人说,近年来,国家出台了一些扶持生物质能源产业发展的政策。公司在向当地发改委、环保等部门申请优惠政策或补贴资金时,常被卡在“在当地拥有自有厂房和设备”这条地方制定的附加条件上。企业资金紧张,租用厂房生产,短期很难自建厂房。“就因这个条款,企业投产三年来,除获得农机部门的 3 万元政策补贴外,其余优

惠政策都没能享受到。”

采访中有中小企业反映,一些优惠政策出台了,但申请不到。C市一家从事“互联网+政务”业务的科技企业负责人说,市里一个行政部门提供了18类扶持的项目,企业一一比对后发现,限制条件太多,没有一项可以享受到。“这个扶持项目原计划覆盖300家企业,实际后来享受到的只有80家。”

## 材料2

S省某市曾出台一系列优惠政策,通过招商引资与一家民营企业签订合同实施旧城改造,此后安置项目和商业项目顺利完工。可2017年,一则消息让企业犯了难。原来,改造项目位于一家文物保护单位周边,当地出让用地时并未编制控制性详细规划,项目违反了文物保护等有关政策要求。“五证”齐全的合法建筑成了“违建”,200多户入驻业主可能面临改造或拆迁的问题。

一边是招商引资优惠政策:发放建设工程规划许可证;免交人防工程易地建设费;协调促成各项政策落实。另一边是文物保护政策等要求:周边50米是建设控制地带;停止周边拟建的商业围合建设;远期予以拆除或降层处理。

公司负责人认为,前期规划论证和审批时,规划部门忽视上级文物部门审批,存在程序瑕疵,导致了问题出现。“按照详细规划方案执行,将面临很大经济损失。”

为何没有考虑到政策不协调问题?该市一名规划干部说:“当初招商引资不易,改造项目群众呼声也高。为了快速实施项目,就没有顾及规划要求。”记者调查发现,当地政府一再追求项目进度,忽略手续批复,在未依法修编城市总体规划、未编制控制性详细规划情况下出具规划条件、出让用地,使得前后政策不协调、相矛盾。目前,当地政府正与企业积极沟通,寻求解决方案。

几年前,中央八项规定刚出台时,某省为响应上级要求,立即出台新规定,省委办公厅、省政府办公厅印发关于建立“无会周”制度的意见,将每月的第二周(即每个月第一个星期日后的一周)确定为“无会周”。

按照规定,“无会周”期间,从省级层面不召开党委常委会议、政府常务会议,不以省委、省政府或两办名义召开工作会议,省委各部门各单位不召开各类工作会议。党中央、国务院明确要求各省区市必须按时召开的会议或中央、国家部委交由该省承办的全国性会议,以及发生重大突发事件和自然灾害需要立即进行研究部署的会议,不受“无会周”限制。同时,要求各市、县(市、区)可参照省委的做法,建立和执行“无会周”制度。

基层干部反映,初闻这一制度时,虽然拍手称快,但也暗自担心。一位副县长说,出台新规的初衷是好的,“但有些工作,不开会难以传达、布置和推动,执行不下去。”该制度仅在出台

当月执行了一次后，“第六天就忍不住又开会了”。

### 材料 3

2018 年底，中央纪委公开曝光了 F 市人社局党组成员、副局长徐能华，市人社局原党组成员、医保局局长孔咏春等人贯彻执行中央精神和上级要求打折扣、做选择、搞变通问题。2017 年 12 月，为落实中央和省有关要求，F 市政府决定从 2018 年开始将城乡居民普通门诊由家庭账户制度调整为门诊统筹制度。徐能华、孔咏春等人在起草实施细则过程中，仅站在本部门角度选择性执行文件、擅自取舍文件内容，且重大事项不报告、不说明，违反程序自行制定下发该市基本医疗保险门诊统筹管理实施细则，导致困难群众医疗费用负担不减反增，违背了决策初衷，造成了不良影响。最终该文件被要求停止执行。徐能华受到行政警告处分，孔咏春受到行政记过处分并调离人力资源社会保障系统。

记者在西部一地级市改革办翻阅了当地 2017 年全年出台的 231 份文件，文件的下发时间通常与收到原文件的时间间隔较短，一些文件与原文件结构、标题、内容极其相似。例如，在一份市级医改文件中，换了个抬头和落款，将“我省”全部换为“我市”，而主体内容几乎原封不动地照抄了省级文件。

雷鸣是中部某县一家回收秸秆的再生资源加工厂负责人，每年秋天收购季节，他都为运秸秆的高成本发愁。

雷鸣说：“国家发改委等部门在 2015 年就明确，各地应出台方便秸秆运输的政策措施，提高秸秆运输效率。生物质燃料行业多数都是中小企业，可是，相关‘绿色通道’政策盼了好多年，目前却只有个别省份落实到位。”

雷鸣给记者算了笔账：从当地运输一车 30 吨压缩秸秆到广东汕头，一车秸秆总运费为 1.6 万元。高速公路里程在 1200 公里左右，按每公里收费 1.5 元保守估算，光高速公路运输费就要 1800 元，仅此一项就占运费总成本超过 10%。

2018 年 10 月，国家有关部门组织的黑臭水体整治专项巡查发现，S 市 5 处黑臭水治理点中，有 3 处采取了“一埋了之”的方式进行处理。

据了解，有一处排水沟黑臭水体已基本消除黑臭，但排水沟采用全线填埋方式进行处理，填埋后，水体已不存在，被绿网覆盖。巡查组认为，这种直接填埋方式不够科学，也不宜推广，需后续对河道水体功能进行综合考量。

记者梳理发现，类似情况在其他城市也有存在。多位受访基层干部坦言，基于工程量、资金投入、快速见效等多方面因素考虑，他们大多选择填埋治理方式。

## 材料 5

根据政策要求，W 市各区从 2013 年开始，对辖区沿街商户实行市容和环境卫生责任区制度管理，加大对居民占用公共

空间、流动摊点等的整治,每个社区还要配备一名正式的城管队员定人定责。政策要求合情合理,可到基层执行时却遇了难。该市某区和平路街道茂林路社区党委书记唐海川回忆,当时街道城管中队进行了多次治理,但收效甚微,“检查人员一来,他们就往回收,人走了就出摊。执法本是为群众打造舒适环境,但往往不被理解。”

执法人员因为不被理解而委屈,居民对街道管理现状也不满意。上级的政策规定要执行,但不能机械化、僵硬化,对执行过程中出现的问题,需要及时调整施策,茂林路社区想出了成立“城管群众议事会”的办法。通过居民投票、自我推荐,茂林路社区选出了10名热心社区工作的议事会成员,包括社区网格员、街道城管网格员、物业工作人员、经营户代表和社区居民,由过去的城管单方执法,转变为“众人的事众人商量”。

2018年3月,茂林路社区一商业街占道经营、餐饮油烟污染等问题严重,城管没有硬性执法,而是由“城管群众议事会”召开了商讨会,商量解决办法。环保治污的红线不可破,占道经营影响安居的行为要停止,这两个原则得到各方认可,最终形成了新的经营规范6项标准和整治方案,得到大家的拥护和执行。

截至目前,茂林路社区“城管群众议事会”共召开会议26次,参加居民585人次,受理具体问题191项,完成181个

项目。和平路街道负责人解琛认为，“好政策要落实好，对于遇到的各种问题，要站在群众立场想办法，问题才能迎刃而解，政策服务群众的‘最后一米’才能打通。”

### 作答要求

第一题：根据给定资料 1~3，概括政策执行过程中主要存在哪些问题。(15 分)

要求：内容全面、简明准确、条理清晰，不超过 200 字。

第二题：根据给定资料 5，总结茂林路社区在政策执行方面的成功经验。(25 分)

要求：内容全面、简明准确、条理清晰，不超过 200 字。